

IKA Kongsberg

Kartlegging og vurdering av selskapets mulighetsrom

*Kartlegging og
vurdering av
mulighetsrommet for
IKA Kongsberg i lys
av Regionreformen*

15. mars 2019



Forord

Denne rapporten er en overordnet studie av mulighetsrommet for det interkommunale selskapet IKA Kongsberg i lys av Regionreformen og dels forarbeidene til ny Arkivlov per 2019. Arbeidet er gjennomført i oktober 2018 til mars 2019. Rapporten belyser også forhold til endringer i eierstrukturen i lys av Kommunereformen. Rapporten bygger i sitt innhold på en rekke offentlige vurderinger som er gjort av andre kommuner i sin beslutning om valg av samarbeidspartner for arkivtjenester og vurderinger som er gjort av tilsvarende organisasjoner som IKA Kongsberg. Rapporten bygger også på uttalelser fra intervjuede enkeltpersoner både i og utenfor selskapsorganisasjonen IKA Kongsberg – herunder Arkivverket, Bergen Byarkiv, IKA Trøndelag, IKA Møre og Romsdal og IKA Vest-Agder. Prosjektorganisasjonene for de nye fylkeskommunene Viken og Vestfold/Telemark er også intervjuet. Endelig bygger rapporten på kildemateriale fra en rekke relevante offentlige dokumenter, utredninger og statistisk materiale. Alle disse kildene er samlet i en oversikt bakerst i rapporten. Arbeidet med rapporten er utført av rådgiver Trygve Sivertsen. Oppdragsgiver har vært styret for IKA Kongsberg representert ved daglig leder Wenche Risdal Lund som sammen med selskapets øvrige ledelse har bistått undertegnede på en forbilledlig måte. Jeg takker for oppdraget og håper rapporten vil være til nytte for IKA Kongsbergs videre strategiske utvikling.

Ramnes, 15. mars 2019

Trygve Sivertsen AS



Trygve Sivertsen

Dgl leder

sivertsentrygve@gmail.com

T: +47 952 60 981

Ansvar:

Denne rapporten er utarbeidet av Trygve Sivertsen AS i samsvar med kontrakt av 16.10 2018.

Våre vurderinger bygger på faktainformasjon som har fremkommet gjennom intervjuer med de involverte og definerte aktørene og i relevant dokumentasjon som har blitt gjort tilgjengelig for oss. Vi anser våre kilder og vårt informasjonsgrunnlag som pålitelig, men kan ikke garantere for at dette er fullstendig, korrekt og presis. Fremlagt informasjon må således ikke oppfattes å være verifisert av Trygve Sivertsen AS.

Aktørene har rett til å benytte informasjonen i denne rapporten i sin virksomhet, i samsvar med inngått avtale og kontrakt. Rapporten er å betrakte som et offentlig dokument i henhold til offentlighetsloven. Trygve Sivertsen AS påtar seg ikke noe ansvar for tap som er lidt av aktører som følge av at vår rapport eller utkast til rapport er distribuert, gjengitt eller på annen måte benyttet i strid med disse bestemmelsene eller gjeldende avtale.

Innholdsfortegnelse

1	Bakgrunn	4
1.1	Om arkiv, mål og ansvar	4
1.2	Kort om IKA Kongsberg	4
1.3	Mandatet	5
1.4	Tilnærmingen	5
2	Regionreformens konsekvenser	6
3	Sentrale rammer og føringer	7
3.1	Overordnede føringer fra Arkivverket	7
3.2	Om digitalisering	8
4	Strategiske problemstillinger som påvirker mulighetsrommet	9
4.1	Organisering og partnerskap	9
4.2	Arkivorganisering i Nederland og Sverige	10
4.3	Nærmere om eierskap, arkivtjenester og driftsøkonomi	10
4.4	Om styring og forankring når mulighetsrommet skal utnyttes	11
4.5	Fremtidig og aktuell kapabilitet i IKA Kongsberg	12
5	Fremtidsbilder og konsekvenser	14
5.1	Fremtidsbilde 1 - Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner velger bort IKA Kongsberg	15
5.1.1	Konsekvenser, forutsetninger og risiki	15
5.2	Fremtidsbilde 2 - Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner går inn i IKA Kongsberg	16
5.2.1	Konsekvenser, forutsetninger og risiki	16
5.3	Fremtidsbilde 3 - Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner, noen nye kommuner i regionen og drift av Statsarkivet inngår i IKA Kongsberg	17
5.3.1	Konsekvenser, forutsetninger og risiki	17
5.4	Fremtidsbilde 4 – Regionalt totalarkiv med Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner, flere nye kommuner og full samordning med Statsarkivet	18
5.4.1	Konsekvenser, forutsetninger og risiki	18
6	Mulighetsrom og tilrådinger	19
6.1	Overordnet mål for utnyttelse av mulighetsrommet	19
6.2	Lovarbeider som antas regulere mulighetsrommet	19
6.3	Digitaliseringsfabrikken og Digitalarkivet sine roller og muligheter	19
6.4	Aktuelle muligheter i andre arkivinstitusjoner	20
6.5	Muligheter innen regionreformarbeidet i Viken fylkeskommune og Vestfold/Telemark fylkeskommune	21

6.6Andre strategiske satsinger innenfor mulighetsrommet	21
7 «Veikart 2030» - premisser og mulig modell for retningsvalg	23
8 Dokumentasjon og respondenter fra intervju/samtaler	24

1 Bakgrunn

1.1 Om arkiv, mål og ansvar

Kommunene er som offentlige virksomheter pålagt å ivareta, sikre og formidle sine historiske arkiver i tråd med arkivloven og dens særlige bestemmelser for kommunale og offentlige arkiv jfr. Arkivlovens §6 og Arkivforskriften § 5-1. Ivaretagelse av historisk materiale er viktig for å sikre kilder til kunnskap som kommer til nytte for pågående arbeid i forvaltningen, for privatpersoner, bedrifter og organisasjoner, for forskere og andre som søker historiske opplysninger. Men ivaretagelsen er også viktig for å sikre at materialet kan vare lengst mulig ved å unngå slitasje, ødeleggelser og tap som følge av dårlige lagringsforhold eller manglende kunnskap om dokumenthåndtering. Et arkivdepot har derfor både et dagsaktuelt perspektiv, men også et ansvar som strekker seg flere hundre år frem i tid. Disse perspektivene må veies opp mot hverandre i de valgene som tas når det gjelder forvaltning av materiale som ligger i arkivene enten de er analogt eller digitalt baserte.

Arkivverket skal gjennom tilsyn sørge for bedring av arkivholdet i offentlig sektor. Dette inkluderer alle faser av arkiv, fra arkivdanning og dokumentfangst til forholdene i arkivdepot.

1.2 Kort om IKA Kongsberg

IKA Kongsberg er et interkommunalt selskap opprettet med hjemmel i Lov om interkommunale selskaper av 29.1 1999. Selskapet er et eget rettssubjekt og dets formelle firmanavn er «Interkommunalt arkiv for Buskerud, Telemark og Vestfold IKS». I denne rapporten benyttes IKA Kongsberg som selskapsbenevnelse.

Selskapet har per 2018 42 eierkommuner i Buskerud, Vestfold og Telemark hvorav 2 fylkeskommuner (Buskerud og Telemark) som begge berøres av pågående regionreform. Selskapet er et av landets største interkommunale selskaper hva antall eiere angår, har en omsetning på ca 40 millioner kroner og ca 40 ansatte. Selskapet arbeider utelukkende med offentlige arkiver og har således en avgrensing mot arkiver skapt i privatsektor (privatarkiver). IKA Kongsberg er medeier i det digitale ressurscenteret KDRS¹ og har sitt sikringsmagasin der. Selskapet har utpekt personvernombud i lys av EU-forordningen GDPR².



Formålet med IKA Kongsberg er å være eiernes arkivfaglige kompetansesenter, arkivdepot og legge forholdene til rette slik at eierne kan oppfylle arkivloven rasjonelt, funksjonelt og effektivt. Tjenestetilbudet overfor eierne tilfredsstiller i dag alle de arkivkravene som er stilt i gjeldende lovverk og lovverkets intensjoner. Oppsummert dekker tjenestetilbudet eiernes behov for:

- Depotordning for eldre og avsluttede arkiv
- Depotordning for elektroniske arkiv
- Forvaltning av deponerte arkiver
- Arkivfaglig lovforståelse med praktisk rådgivning og oppfølging
- Opplæringstiltak, nettverksbygging og lokale tilpasninger
- Prosjektstøtte
- Felles utredninger og høringer i arkivfaglige spørsmål
- Spesialkompetanse fra nasjonale fagmiljøer

¹ Kommunearkivinstitusjonenes Digitale RessursSenter SA

² General Data Protection Regulation

I tillegg til tjenestene som er oppsummert foran og som dekkes av eiertilskuddet, bistår selskapet eierne med andre arkivfaglige tjenester basert på selvkostprinsippet. Eksempler på slike tjenester er ulike digitaliseringsprosjekter, sanering av muggskadet arkiv, ulike ordningsoppdrag. Selskapet kan også selge sin kompetanse og sine arkivtjenester til andre aktører i markedet.

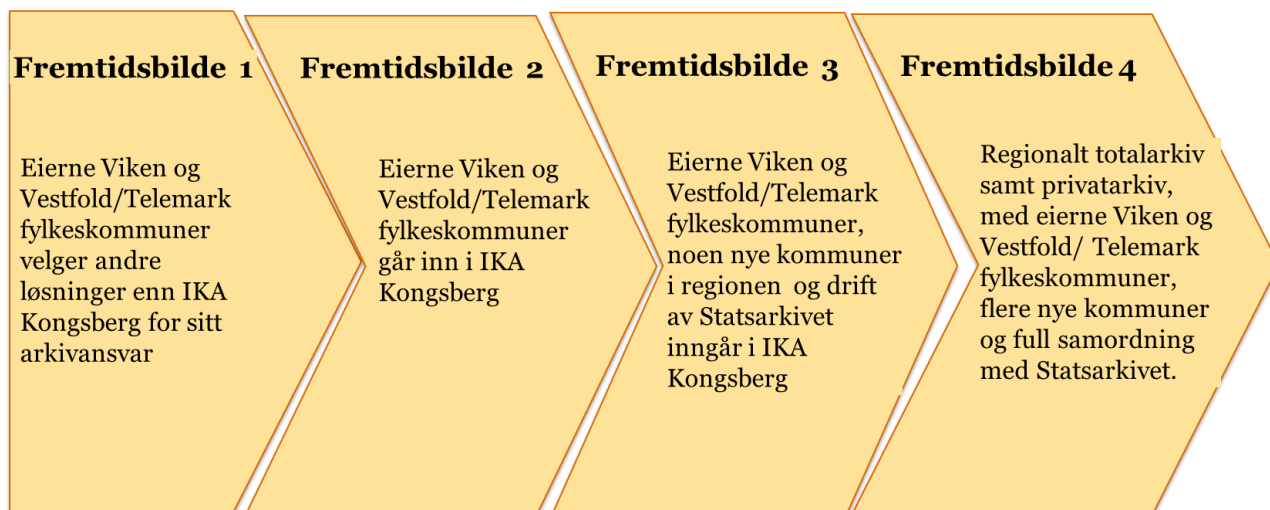
Selskapet holder til i Kongsberg og er lokalisert vegg i vegg med Statsarkivet i regionen. Selskapet har utviklet sin egen visjon med hovedmål og fire strategiske satsingsområder jfr. figuren foran. Selskapet har utarbeidet og følger vedtatt Handlings- og økonomiplan for perioden 2019 – 2022. Denne utredningen av mulighetsrommet til selskapet vil være forankret i rammene som er oppsummert foran.

1.3 Mandatet

- Styret i IKA Kongsberg har bedt administrasjonen i selskapet om å innhente en ekstern vurdering og tilråding av selskapets mulighetsrom i lys av pågående regionreform og delvis også føringer i kommende arkivlov. Trygve Sivertsen AS skal på bakgrunn av oppstart og avklaringsmøte 16.10 2018 bistå IKA Kongsberg med dette arbeidet og oppdraget vil pågå i perioden frem til et eventuelt ekstraordinært representantskapsmøte høsten 2019.
- Arbeidet består i å gjennomføre en evaluering og analyse av mulighetsrommet for IKA Kongsberg i forhold til regionreformen, de nye regionene Viken og Vestfold/Telemark i tillegg til å ta hensyn til ny arkivlov (2019).
- Med dette utgangspunktet skal arbeidet belyse dagens styrker og svakheter og fremtidige muligheter og risiki i forhold til 3 – 4 ulike og omforente eierscenarier for selskapet.
- Forutsetninger og konsekvenser for en vellykket realisering av scenariene skal oppsummeres særskilt. Herunder betydningen av relevante føringer fra sentralt hold knyttet til pågående regionsreform, ny arkivlov og hvilke ressurser som må påregnes for realiseringen.
- Utredningsarbeidet skal dokumenteres i en kortfattet, konkret og tydelig rapport i hht omforent prosjektplan. Rapporten skal tjene som støttende dokumentasjon i beslutningsprosessen i selskapet.
- I forbindelse med utarbeidelsen av prosjektplan skal det også gjennomføres en overordnet RoS-analyse³ for gjennomføringen av oppdraget.
- Trygve Sivertsen fikk i oppdrag å gjennomføre dette arbeidet med Wenche Risdal Lund som prosjektansvarlig og rapportmottaker for IKA Kongsberg.

1.4 Tilnærmingen

Evalueringen tar utgangspunkt i fire omforente fremtidsbilder knyttet til regionreformen og kommunereformen:



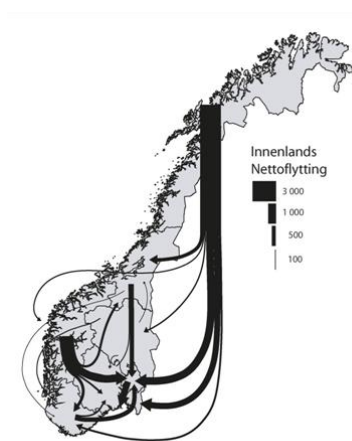
³³ Risiko og Sårbarhetsanalyse

Evalueringsarbeidet kopler de fire fremtidsbildene mot konsekvenser, utfordringer og mulighetsrom innenfor:

1. Eierskap og organisering
2. Kapabilitet
3. Geografi og lokaliteter
4. Digitalisering
5. Økonomi og lovgivning

Innsamlingen av data og informasjon som ligger til grunn for vurderingene i rapporten er basert på offentlige dokumenter, selskapets egen styringsdokumentasjon, intervjuer og samtaler med nøkkelpersoner⁴.

2 Regionreformens konsekvenser

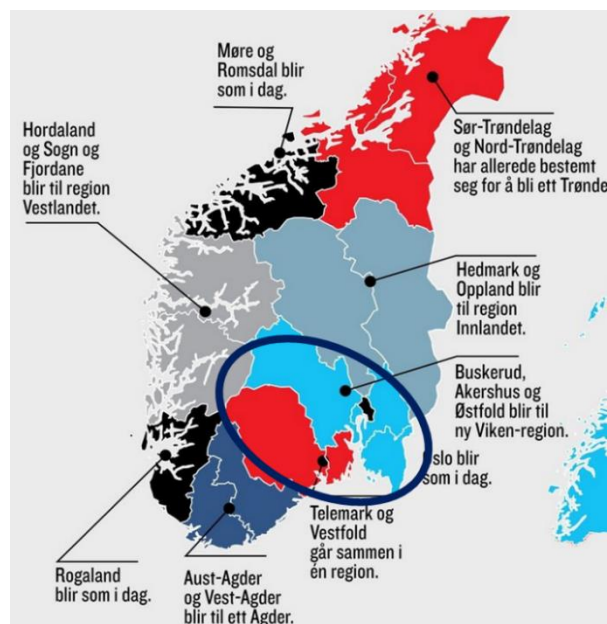


Regionen som IKA Kongsberg betjener i dag omfatter kommunene i Vestfold, Telemark og Buskerud, med noen få unntak. Regionen representerer en samlet befolkning opp mot 700.000 innbyggere. Nettoflyttingen innenlands viser at hovedstadsområdet og kystlinjene sørover på begge sidene av Oslofjorden også er særlig attraktive å flytte til. Særlig til byene og de bynære strøkene i Skien, Drammen, Oslo, Lillestrøm, Moss og Fredrikstad. Antall innbyggere i området antas vokse relativt sterkt særlig i et 30 til 50-års perspektiv jf. SSB figuren til venstre. Disse forholdene har betydning for IKA Kongsbergs mulighetsrom og påvirker både selskapets driftsøkonomi og kapasitet.

Kommunereformen og regionreformen peker begge inn mot etablering av større og færre kommuner og fylkeskommuner. IKA Kongsberg har trukket dette forholdet inn i sin foreliggende selskapsavtale. Den nye Region Viken vil per 2020 omfatte 51

kommuner, en fylkeskommune organisert etter et parlamentarisk styringssystem og et innbyggertall på ca. 1,2 mill. Region Vestfold/Telemark vil omfatte 22 kommuner, en fylkeskommune organisert etter formannskapsmodellen og ha et samlet antall innbyggere på ca. 420.000. I sum snakker vi om totalt 73 kommuner, to fylkeskommuner og en populasjon på ca. 1,6 mill. innbyggere i 2020. Antall eiere i dagens IKA Kongsberg vil til sammenligning utgjøre 36 kommuner i 2020, mens det blir et springende punkt hva fylkeskommuner angår.

Inndelingsloven⁵ er sentral i kommune- og regionreformen og regulerer hvem som har myndighet til å fastsette kommune- og fylkesgrenser, gjøre endringer i disse og hvordan dette skal gjøres. Under lovens samlebetegnelser «inndelingssaker» og «endringssaker» fremgår det at endringene kan dreie seg om sammenslåing av kommuner/ fylkeskommuner, deling av kommuner/ fylkeskommuner og grensejustering mellom kommuner/fylkeskommuner.



⁴ Se oversikten på side 24

⁵ Lov av 15. juni 2001 nr. 70 Om fastsetting og endring av kommune og fylkesgrenser

Innenfor IKA Kongsbergs eierskapsområde vil flere av disse tre endringsformene være aktuelle og de vil aktualiseres på ulike tidspunkt både frem mot 2020 (fristen) og sannsynligvis også etter 2020. Disse forholdene har også betydning for IKA Kongsbergs driftsøkonomi, men også for saksbehandlingskapasitet og behovet for effektive beslutningsprosesser i eierskapet. Vi viser her til Inndelingslovens §16 om fristene for inn og utmelding hvor bl.a. fristen for utmelding som følge av kommune- og fylkeskommune-sammenslåing er 6 mnd. og ikke 1 år slik det fremgår av IKS-loven. Det hører også med til dette spørsmålet den tid det går fra at alle deltakere har fått saken gjennom i sine respektive kommunestyre til Brønnøysundregistrene har utstedt godkjent firmaattest for selskapet. Selskapsavtalen kan imidlertid regulere dette annerledes og den kan også inneholde tvungen deltakelse for et begrenset tidsrom.⁶

IKS-loven⁷ har i sin § 26 regler om eierskifte og som gjelder alle typer eierskifte. Ved kommune- og fylkeskommunesammenslåing innebærer eierskiftet at ny kommune/fylkeskommune overtar rettigheter og forpliktelser fra den eller de kommunene/fylkeskommunene som inngår i den nye kommunen/fylkeskommunen. Ved kommune/fylkeskommunesammenslåing og ved tilkomst av nye eiere, vil eierbrøken i IKA Kongsberg måtte endres i tråd med gjeldende eiersits. Ettersom eierbrøken skal fremgå av selskapsavtalen, vil en endring av eierbrøken også kreve endring i selskapsavtalen.

En eventuell uttrede av selskapet reguleres av samme lovs⁸ § 30 og må som hovedregel varsles skriftlig et år i forveien. Imidlertid kan man gjennom selskapsavtalen avtale annen oppsigelsesfrist og /eller at avtalen skal være uoppsigelig i et bestemt tidsrom slik at selskapet bl.a. kan sikre seg nødvendig omstillingstid. Representantskapet kan også bringe spørsmålet om uttrede inn for departementet som bl.a. kan gi pålegg om at deltakerforholdet skal fortsette i et bestemt tidsrom hvis samfunnsmessige interesser tilsier det.

Utløsningssummen jfr. IKS-lovens § 30, 3. ledd skal fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men her er det flere uklarheter i loven og det er få rettskilder som tar for seg avklaringer av denne problemstillingen⁹. Det er viktig å være klar over at deltakere som ønsker å tre ut av selskapet også hefter overfor kreditorene for sin andel av selskapsforpliktelsene (lån og garantier).

3 Sentrale rammer og føringer

3.1 Overordnede føringer fra Arkivverket

Arkivverket har for egen del og statsarkivene lagt om sin organisasjonsstruktur og omprioritert sine tjenesteområder. Den hittil geografiske lokale tilstedeværelsen gjennom statsarkivene vil måtte vike til fordel for en mer sentral og nasjonal funksjonsorganisering. Dette innebærer at Arkivverket fremover gradvis utvikles gjennom en samordning og samlokalisering av sine regionale arkivinstitusjoner til større, færre og mer robuste virksomheter – særlig med tanke på å oppnå stordriftsfordeler. Som en følge av denne strategien skal alle fremleieavtaler overfor Statsbygg reforhandles. For statsarkivet på Kongsberg skal en slik reforhandling finne sted i 2023. De kommunale og fylkeskommunale arkivdepotene som i dag er lagt til Arkivverket/Statsarkivet i Oslo vil avvikles og avtalene om dette opphøre i nær fremtid. Dette gjelder nærmere bestemt Akershus fylkeskommune og syv primærkommuner.

Arkivverket legger opp til følgende strategiske satsingsområder for sin tjenesteyting:

- Innovasjon, Dialog/tilsyn, Publikumsorientering (Digitalarkivet)
- Digitalisering gjennom scanning, bevaring og kassasjon av papirbaserte arkiver

⁶ Lov om interkommunale selskaper § 30

⁷ Lov om interkommunale selskaper

⁸ Lov om interkommunale selskaper

⁹ Deloitte «Økonomiske forhold ved endring i eierkonstellasjoner i et IKS (2016)

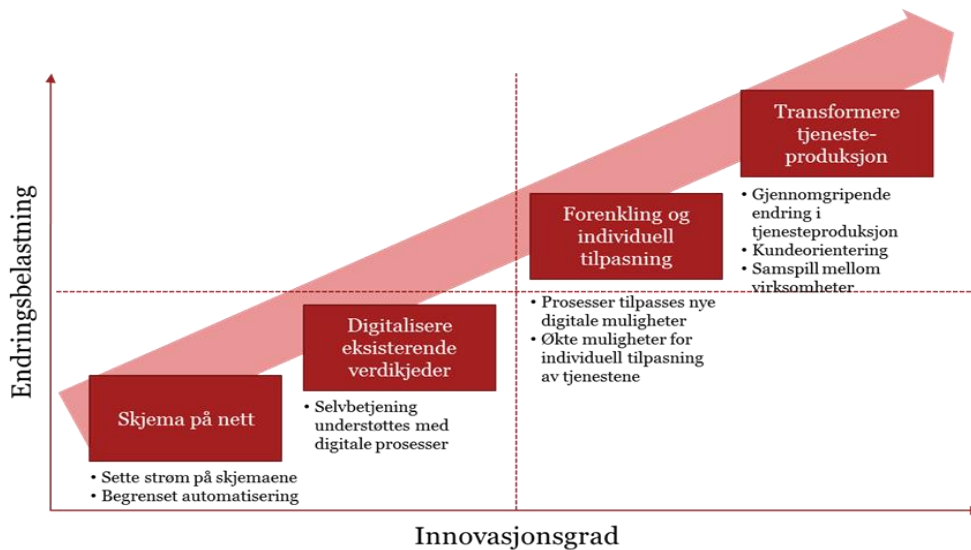
Fylkeskommunene vil etterhvert få en koordinatorrolle for nasjonale privatarkiv evt gjennom nettverk av privatarkiv. Sett i forhold til de regionale arkivmiljøene utenfor Arkivverket, anbefaler man sterkt at disse styrkes med IKT-utviklere, prosjektledere og planleggere for å håndtere fremtidig behov for digitalisering av arkiv. Hele Arkivverket skal for øvrig gjennomgå en organisatorisk evaluering i perioden 2021 – 2022¹⁰ og som bl.a. også skal omfatte statsarkivenes rolle, budsjettansvar, fullmakter og lederskap. Sentrale rammer og føringer for fremtidig organisering av Arkivverket og tilhørende enheter, vil omtales nærmere i Arkivlovutvalget utredning (NOU) per 2.4 2019.

3.2 Om digitalisering

Produktivitetskommisjonen, som ble oppnevnt av regjeringen i 2014, skriver i sin første rapport at teknologiske framskritt i vid forstand vil være den viktigste drivkraften bak fremtidig produktivitetsvekst¹¹.

Digitalisering av tjenester og digital kommunikasjon med sivilsamfunn, offentlige instanser og næringsliv krever betydelige IKT-investeringer for de fleste kommuner. Fullverdig digitalisering av tjenester krever også økt bruk av IKT i selve utviklingen av kommunale tjenester. I KS' digitaliseringsstrategi for kommuner og fylkeskommuner for perioden 2013 – 2016 skriver KS at «IKT har blitt sentralt i alle arbeidsprosesser som utføres, derfor må IKT inkluderes i alt budsjett- og planarbeid». Dette innebærer at eierne av IKA Kongsberg legger om sine arbeidsmåter, arbeidsprosesser og tar i bruk nye IKT-verktøy i enda større omfang enn før. Selv om IKA Kongsberg allerede har involvert seg tungt i disse endringene, antas konsekvensene av eiernes aktiviteter her å kreve ytterligere endringer i IKA Kongsberg og i enda større grad enn hittil.

Hittil har størstedelen av IKT-kostnadene i kommunene vanligvis vært brukt til daglig drift av tradisjonelle systemer og utstyr. Digitaliseringen vil i fremtiden være langt mer preget av innovasjon, kreve mer gjennomgripende endringer og hvor også innholdet i selve begrepet digitalisering endres. Figuren¹² under viser en modell som er ment å belyse en slik utvikling og endring.



Både eierne av IKA Kongsberg og andre kommuner/fylkeskommuner i regionen, vurderer nettskytjenester¹³ for lagring av data når nye teknologibaserte løsninger planlegges. En fersk FoU-rapport fra KS uttrykker at det eksisterer et betydelig mulighetsrom for kommunal sektor å ta i bruk nettskytjenester, men angir i samme rapport både fremgangsmåter og forutsetninger for å ta slike tjenester i bruk. I kommuner og fylkeskommuner i landet, har det imidlertid vært - og er det fortsatt, stor skepsis mot å ta i bruk skytjenester¹⁴. Hovedårsakene er usikkerhet knyttet til lover og regler, sikre arbeidsplasser og datasikkerhet.

¹⁰ Innst. 91 S (2018 – 2019) fra Stortingets Familie og kulturkomité

¹¹ Produktivitetskommisjonen, 2015 s. 116

¹² KS FoU og PwC – IKT-samarbeid i kommunene (2015)

¹³ Nettskytjenester er vanligvis programvare og tjenester som leveres over internett, ofte fra en kommersiell leverandør. Dataprosesseringen og datalagringen foregår her i eksterne serverparker globalt, internasjonalt eller nasjonalt.

¹⁴ KS FoU og PwC – IKT-samarbeid i kommunene (2015)

Dagens digitaliserte tjenester i IKA Kongsberg (e-Depot og Digitaliseringsfabrikken) har direkte berøringsflater mot foranstående jfr nærmere omtale av disse tjenestene på side 13 og 19. Indirekte kan utviklingen av de digitaliserte tjenestene hos kommunene også få konsekvenser for IKA Kongsbergs strategiske planlegging og videreutvikling av sitt tjenestespekter. Særlig berøres behovet for faglig rådgivning, opplæring og prosjektledelse for nødvendige tilpassinger på det arkivfaglige området.

Arkivlovutvalget¹⁵ har imidlertid fått i oppdrag å vurdere, avklare og gi anbefaling om regler for offentlige virksomheters bruk av nettskytjenester for arkiv. Lovutvalgets avklaringer i dette spørsmålet vil gi IKA Kongsberg, selskapets eiere og andre tydelige rammer for mulighetsrommet når det gjelder å ta i bruk nettskytjenester. Avklaringene antas også å omfatte nødvendige endringer i finanstilsynsloven, sikkerhetsloven, bokføringsloven og forskriften om bruk av IKT.

4 Strategiske problemstillinger som påvirker mulighetsrommet

4.1 Organisering og partnerskap

På landsbasis er det etablert om lag 850 formelle interkommunale samarbeid og av disse er om lag 250 organisert som IKS. Svært få interkommunale selskaper har så mange eiere som IKA Kongsberg uten at det bør være et problem – kanskje snarere tvert imot. Blant annet er samlokalisering inn i større fagmiljøer en viktig faktor for å oppnå og oppleve kompetansegevinster.

De viktigste konsekvensene av interkommunalt samarbeid for norske kommuner og fylkeskommuner er at samarbeidet viser seg fordelaktig når det gjelder økonomi og tjenestekvalitet, men er mer utfordrende når det gjelder styring og kontroll – særlig for de minste kommunene. Transaksjonskostnader i slike interkommunale samarbeid er særlig knyttet til selve forhandlingsprosessene ved etablering av samarbeidet og i mindre grad knyttet til den daglige drift¹⁶.

En annen side av interkommunalt samarbeid er muligheten for å inngå partnerskap med andre fagmiljøer og på den måten utvide og styrke sitt kompetansespekter. Eksempelvis finnes det i regionene Viken og Vestfold/Telemark 11 interkommunale IKT-samarbeid som vil kunne være interessante å innlede samarbeid med om digitalisering av arkivtjenester. Partnerskap kan også inngås med andre arkivinstitusjoner i regionen.

KDRS¹⁷ er et nasjonalt samvirkeforetak (SA) og en strategisk samarbeidspartner som eies av 13 arkivinstitusjoner herunder IKA Kongsberg. Foretaket dekker 63% av de norske kommunene¹⁸ og er en faglig støttespiller i å utvikle løsninger for sikring og bevaring av digitalt skapte kommunearkiver. KDRS må imidlertid styrkes i vesentlig grad og videreutvikles da kapabiliteten per i dag er for sårbar i forhold til arkivoppgaver og de satsingene på digitalisering som foregår i kommuner og fylkeskommuner. Inngåelse av slike strategiske partnerskap, er også en måte å styrke IKA Kongsbergs kompetanse på. Dette i motsetning til å bygge opp tilsvarende spisskompetanse i eget hus – en type kompetanse som er både krevende og kostbar å vedlikeholde og videreutvikle. Det er imidlertid en forutsetning at KDRS og andre strategiske partnere til enhver tid har høyere og/eller annen fagkompetanse enn den IKA Kongsberg selv har.

¹⁵ NOU 2.4 2019

¹⁶ Rapport IRIS – 2013/008

¹⁷ Kommunearkivinstitusjonenes Digitale RessursSenter SA

¹⁸ Per 2016

4.2 Arkivorganisering i Nederland og Sverige

I lys av diskusjonen om organisering, styring og ledelse er det nyttig å skjele til hvordan dette spørsmålet håndteres i eksempelvis Nederland og Sverige¹⁹. I Nederland har det statlige arkivverkets regionale ledd blitt avviklet. Det landsomfattende arkivverket er erstattet av et historiesenter i hver provins og et statlig nasjonalarkiv i Haag. Selve betegnelsen for de nye nederlandske institusjonene er «historiesenter». Begrepet «Arkiv» er forsvunnet fra institusjonsnavnene. «Historiesenter» er sannsynligvis et mer hensiktsmessig begrep i de tilfellene hvor også andre typer institusjoner enn arkiver har gått inn, men begrepet brukes også når det bare er arkivinstitusjoner som er slått sammen, som eksempelvis i Historisch Centrum Overijssel. Historiesentrene er dannet ved fusjon av arkiver og andre kulturarvinstitusjoner, gjennom forpliktende partnerskap på tvers av forvaltningsnivå. I Sverige opererer man med to ulike organisasjonsmodeller som noen steder har resultert i hhv sterkere arkivfaglige miljøer og arkivinstitusjoner på regionalt nivå. I det som i Sverige kalles for «arkivsentra», samarbeider flere selvstendige arkivinstitusjoner for eksempel i samme bygning.

De ulike ordningene i Nederland og Sverige har imidlertid en felles erfaring ved at de har bidratt til mer bærekraftige institusjoner. Fusjoner og samarbeid gir ifølge evalueringer mer sammensatt materialtilfang, bredere kompetanse og sterkere fagmiljøer. Mer effektiv ressursutnyttelse i større institusjoner gir videre rom for investeringer på felt som IKT og brukertjenester, og muligheter for spesialisering og profesjonalisering. Institusjonene har også blitt mer attraktive som samarbeidspartnere og har fått et sterkere politisk fokus.

Slike endringer som er gjennomført i Nederland og Sverige, er ment som et innspill til IKA Kongsbergs mer langsiktige strategiske planlegging og herav en eventuell ny tilnærming til sine brukere og eiere. IKA Kongsberg må i alle fall gjennom en navneendringsprosess i lys av regionreformen og spørsmålet er om man allerede i denne forbindelse skal gi åpning for en eventuell profilendring av selskapet. Uansett bør navnet på selskapet speile rollen, oppgavene og ansvaret selskapet skal ha i fremtiden på en så tydelig og lett gjenkjennelig måte som mulig.

4.3 Nærmere om eierskap, arkivtjenester og driftsøkonomi

Kommunene er som offentlige virksomheter pålagt å ivareta, sikre og formidle sine historiske arkiver i tråd med arkivloven og dens særlige bestemmelser for offentlige arkiv. IKA Kongsberg oppfyller alle lovens krav til lokaliteter og tjenester i forhold til nåværende og fremtidige eiere når det gjelder å forvalte dette ansvaret.

Utfordringen vedr omstilling og utvidelse av kapasiteten, ligger på det personellmessig plan med dimensjonering, rekruttering og utviklingen av antall kompetente ansatte. På kort og mellomlang sikt også på depotkapasitet av papirarkiver. De største kostnadsdriverne i IKA Kongsberg er hovedsaklig renter og avdrag på lån og lønnskostnader vedrørende ansatte²⁰. Dersom Buskerud fylkeskommune i dag skulle trekke seg ut av IKA Kongsberg, vil fylkeskommunen eksempelvis måtte innfri sin gjeldsforpliktelse på ca. NOK 6,7 mill. Slike innfrielser vil på mange måter være vanskelig for enhver eier og således kan lånefinansiering i seg selv være fordelaktig for å trygge eierskapet og selskapsdriften på lang sikt. Selve eierskapet til bygningsmassen vil også være økonomisk fordelaktig på lang sikt.

Leverandører av arkivtjenester for offentlig sektor i den samlede regionen Viken og Vestfold/Telemark er foruten IKA Kongsberg; IKA Østfold, Vestfoldmuseene IKS, ForvaltningSenteret AS, Statsarkivet Oslo/Arkivverket og Folloarkivet. Drammen og Fredrikstad har hver for seg egne byarkiv. IKA Østfold IKS har Østfold fylkeskommune som sin største eier (51%) og resten fordelt på 17 eierkommuner. I IKA Kongsberg har Buskerud fylkeskommune i dag en eierandel på 4,73%. Eiertilskuddet i disse to IKA-samarbeidene er høyst ulike når det gjelder den fylkeskommunale driftsfinansieringen noe som det må tas hensyn til når man sammenligner disse to selskaperes økonomi.



¹⁹ Nye muligheter i nye landskap – arkivorganisering i Nederland og Sverige (ABM-skrift nr. 21/2005)

²⁰ PwC - Kartlegging og vurdering av arkivtjenester og kostnader ved IKA Kongsberg (2016)

Det samme gjelder forholdet til antall ansatte hvor IKA Kongsberg har nærmere 40 ansatte, mens IKA Østfold, ForvaltningSenteret AS og Vestfoldarkivet under Vestfoldmuseene IKS, hver har 8 ansatte. Vestfoldarkivet har eksempelvis kun et forvaltningsarkiv (Vestfold fylkeskommune), men betjener derutover også privatarkiv og er godt posisjonert nasjonalt på denne type arkiver.

Både Folloarkivet (Oppegård og Frogn kommuner²¹) og ForvaltningSenteret AS er langt fra sammenlignbare med IKA Kongsberg i forhold til arkivlovens krav til tjenestespekter, lokaliteter og for øvrig organisasjonenes størrelse, kompetanse og soliditet. Blant de forannevnte arkivaktørene er IKA Kongsberg den eneste med et komplett arkivtjenestetilbud til sine eiere.

Nye Sandefjord kommune gjorde i 2016 en evaluering av hva det ville koste å etablere og drive egen arkivdepotløsning i tre år opp mot å benytte tilsvarende tjenester i hhv Vestfoldmuseene IKS (Vestfoldarkivet) og IKA Kongsberg for samme tidsrom. Etablering og drift i egen regi var desidert den dyreste løsningen, mens IKA Kongsberg kunne levere de lovbestemte tjenestene for ca. 1/4 av disse kostnadene og Vestfoldmuseene IKS (Vestfoldarkivet) ca. det dobbelte av hva IKA Kongsberg kunne levere for. Evalueringen konkluderte med at IKA Kongsberg imøtekommer alle lovkrav, kan levere de beste faglige tjenestene og til den laveste kostnaden. IKA Kongsberg er i henhold til denne evalueringen åpenbart konkurransedyktig på både pris, tjenestekvalitet, faglig omdømme og arkivfaglig tjenestespekter²² i sin region.

4.4 Om styring og forankring når mulighetsrommet skal utnyttes

Tjenestespektret, strategiske partnerskap og prosjekter i IKA Kongsberg må fortløpende være fremtidsrettet og godt forankret i selskapets styringsorganer, herunder arkivfaglige, økonomiske og juridiske rammer. Det er imidlertid ikke nok med bare god organisatorisk forankring. Like viktig er det å ha god og tydelig sammenheng mellom styring, ansvar og oppgaver i det daglige utviklingsarbeidet.

Hovedoppgavene for å sikre god og samordnet forankring mellom representantskap/styre, partnerskap og definerte prosjekter er spesifisert og konkretisert i figuren nedenfor.



²¹ Oppegård kommune slår seg sammen med Ski kommune fra 2020, mens Frogn kommune fortsetter som egen kommune.

²² Kommunestyresak nye Sandefjord kommune 16/150

For å sikre god styring og sammenheng i selskapets arbeid med å utnytte mulighetsrommet, er det også nødvendig å ha god, samordnet og tydelig dokumentasjon på hva utviklingsarbeidet konkret skal inneholde. Herunder også ha dokumentasjon på hvordan dette arbeidet skal følges opp. Type dokumentasjon og hovedinnhold for hhv representantskap/styre, partnerskap og definerte prosjekter er konkretisert og spesifisert i figuren nedenfor.

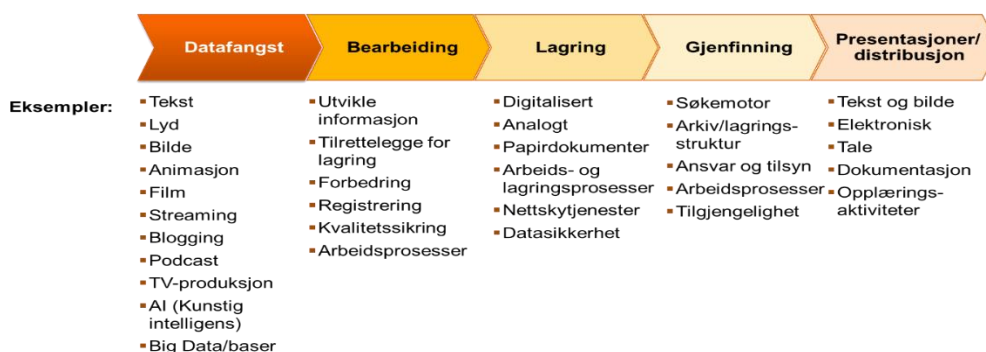


4.5 Fremtidig og aktuell kapabilitet i IKA Kongsberg

IKA Kongsberg har gjennom de siste års sterke kapasitetsvekst vist at selskapet er robust og kapabel til å omstille seg for nye utfordringer både faglig og bemanningsmessig. De fremtidige utfordringene vedr ytterligere omstilling og utvidelse av kapasiteten, vil fortsatt være knyttet til dimensjonering, rekruttering og utvikling av ansatte. Dette må særlig ses i lys av omstillingsprosessene i kommuner og fylkeskommuner vedrørende digitalisering, endringer i behovet for arkivtjenester og konsekvensene disse prosessene har for de fysiske lokalitetene i IKA Kongsberg.

Kommunalt arkivmateriale strekker seg fra datafangst i tradisjonelle papirarkiver til innholdet i databaser, nettsider, sosiale medier, filområder, TV-overførte debatter i folkevalgte organer, e-postregistre, SMS, algoritmer/datastrukturer og nettskyer. Som rådgiver og faglig støttespiller for sine eierkommuner må IKA Kongsberg fortsette med å utvikle sin kompetanse på disse områdene og parallelt sikre nødvendig kapasitet til å guide kommuner og fylkeskommuner inn i en god og samordnet arkivhåndtering. Den samlede kapabiliteten kan imidlertid også omfatte strategiske partnerskap med andre fagmiljøer.

Flere og flere kommuner og fylkeskommuner styrker nå sin bemanning innenfor disse kompetanseområdene særlig med tanke på digitaliseringsarbeidet i organisasjonene²³. IKA Kongsberg må følgelig legge stor vekt på å være i forkant og på høyden med sin kompetanse på de samme områdene og fortsatt kunne opptre som foretrukne rådgivere og støttespillere i forhold til sine eiere. De nye utfordringene i en digitalisert verdikjede for arkivarbeidet er at data kan håndteres i ekstremt store mengder, i et mangfold av former og at dataflyten går ekstremt raskt. Oversikten og eksemplene i figuren under er ment å belyse hva dette forholdet innebærer.



²³ Eksempelvis Stavanger kommune gjennom prosjektet DigiRogaland – jfr kvalifikasjonskrav, oppgaver og roller utlyst 19.12 2018

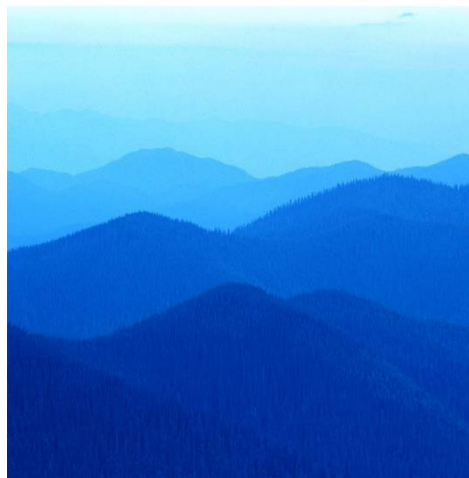
I samarbeid med KDRS har IKA Kongsberg nylig organisert depot for elektroniske arkiv og har i disse dager foretatt den første digitale overføringen av arkiver fra kommunene. Denne typen overføringer effektiviserer også tilhørende arbeidsprosesser i kommunene. Kommunene trenger ikke lenger å kryptere arkivmaterialet, anskaffe eksterne USB-disker for overføringen og heller ikke bruke tid og ressurser på transportering og forsendelse av arkivmaterialet.

Det digitale depotet er imidlertid avhengig av et tilgjengelig og spesialisert fagmiljø innen både teknologi og arkiv. Å forvalte og håndtere digitale arkiver krever spesialkompetanse om hvordan arkiver i digitale systemer blir skapt, forvaltet og kan hentes ut/gjøres uttrekk fra. Dette krever en annen, og til dels betydelig mer detaljert, kunnskap om teknologi og arkiv enn hva som var nødvendig tidligere. Dels fordi teknologien deler opp informasjonen på en annen måte enn tradisjonelle papirbaserte metoder, og dels fordi man må gjøre arkivfaglige vurderinger tidligere i livsløpet til et digitalt arkiv enn til et papirarkiv. Der man tidligere kunne støtte seg på lang erfaring med hvordan håndtere papiret som informasjonsmedium, er dagens teknologibaserte informasjonsmedier mer flyktige, lettere å redigere, og betydelig mer utsatt for endrede forutsetninger - eksempelvis utdaterte -, men også nye dokumentformater. Gjensidig kompetansespredning, samarbeid og forståelse i hele selskapet vil være nødvendig for å lykkes på sikt. Samtidig vil det være viktig å sikre at systemutvikling også foregår i et større nasjonalt/regionalt fagmiljø og som IKA Kongsberg kan støtte seg på. Dette for å sikre stabil systemdrift og godt systemvedlikehold, men også kompetanseutveksling og innovasjon.

IKA Kongsberg bør gjennom revidering av sin Strategiplan avklare hvor man i dag har sine styrker og svakheter når det gjelder automatisering og digital overføring av arkiver og hvordan man kan unngå sårbarhet. Estimaten for etterslep av informasjon skapt i digitale systemer og som ble presentert på ledersamlingen på Lampeland²⁴, må gjennomgås, kvalitetssikres og konkretiseres ytterligere. Mulighetsrommet vil herunder være avhengig av en strategisk beslutning og plan om hvor IKA Kongsberg skal være i fremtiden og hvilket kompetansespekter og kapabilitet som vil være nødvendig for aktuell videreutvikling av selskapets tjenestespekter.

²⁴ 15. januar 2019

5 Fremtidsbilder og konsekvenser

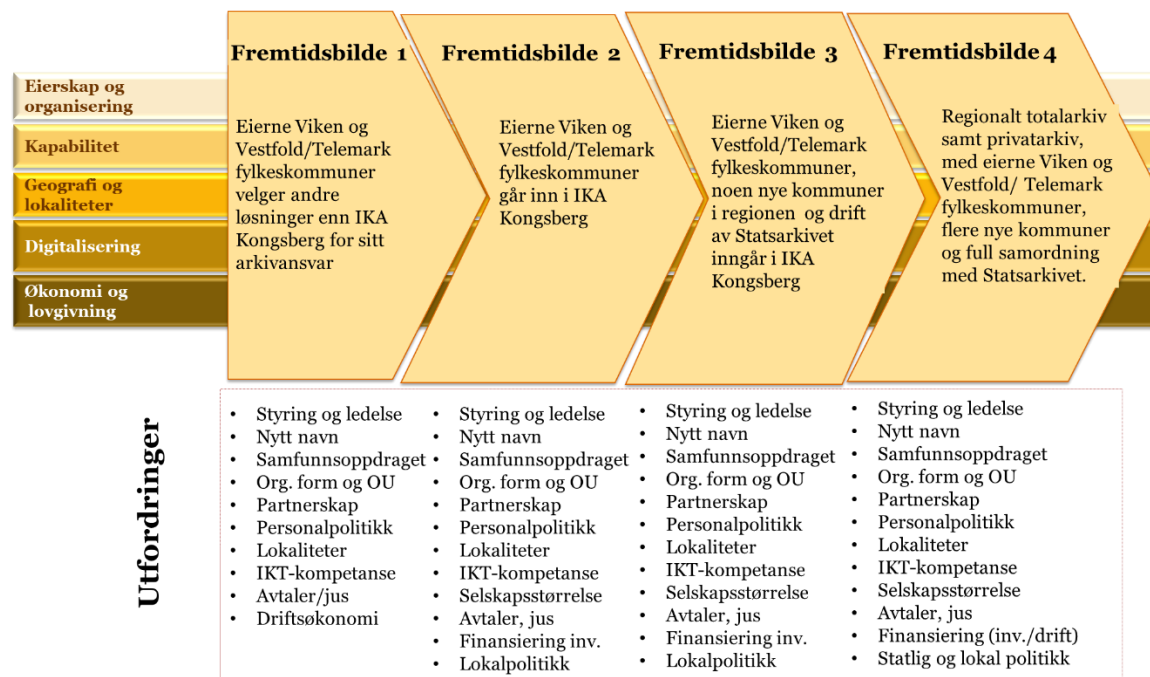


Under dette kapitlet og i figuren under presenteres 4 ulike, men likevel realistiske fremtidsbilder for utviklingen av IKA Kongsberg i lys av regionreformen og til dels også kommunereformen. Fremtidsbilde 1 viser en løsning hvor de nye fylkeskommunene velger andre løsninger for sitt arkivansvar enn IKA Kongsberg, men at den kommunale eiersitsen opprettholdes. Fremtidsbilde 2 viser en løsning hvor den kommunale eiersitsen i IKA Kongsberg fortsetter, men at de nye fylkeskommunene Viken og Vestfold/Telemark trer inn på eiersiden. Fremtidsbilde 3 er nokså likt Fremtidsbilde 2, men at noen nye kommuner kommer til på eiersiden og at IKA Kongsberg påtar seg driftsansvar for Statsarkivet på Kongsberg. Fremtidsbilde 4 viser at IKA Kongsberg blir et regionalt totalarkiv for både offentlige og private arkiver, hvor begge fylkeskommunene og flere nye kommuner er med i eiersitsen og hvor man er samordnet fysisk og funksjonelt med Statsarkivet på Kongsberg.

Beskrivelse av konsekvenser og utfordringer knyttet til hvert av de 4 fremtidsbildene vil i utredningen helt eller delvis rette seg inn mot følgende fem hovedområder:

1. Eierskap og organisering
2. Kapabilitet
3. Geografi og lokaliteter
4. Digitalisering
5. Økonomi og lovgivning

Figuren under knytter sammen fremtidsbildene, konsekvensområdene og noen utvalgte, men ikke prioriterte utfordringer for hvert fremtidsbilde. Det må tas forbehold om at forarbeidene (NOU) til den nye arkivloven ikke er på plass før 1.3 2019 og at utfordringer følgelig kan bli flere og/eller andre.



5.1 Fremtidsbilde 1 - Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner velger bort IKA Kongsberg

Fremtidsbilde 1

Eierne Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner velger andre løsninger enn IKA Kongsberg for sitt arkivansvar

5.1.1 Konsekvenser, forutsetninger og risiki

1. Eierskap og organisering

Delvis som følge av regionreformen og delvis kommunereformen vil antall eiere reduseres fra 42 til 36 og bestå av kun primærkommuner. Selve organiseringen av - og finansieringsmodellen til selskapet berøres ikke i nevneverdig grad.

2. Kapabilitet

I dette fremtidsbildet må det gjennomføres kostnadmessige tilpassinger og/eller kompenserende tiltak som styrker inntektssiden. Dette fordi eierbidraget til driften reduseres vesentlig i dette fremtidsbildet og det kan bli snakk om en nedjustering i antall årsverk. Med stabil etterspørsel etter tjenester fra færre eiere, kan det også være at arbeidsmengden blir redusert. I fall etterspørselen etter tjenester derimot skulle øke sterkt og det blir behov for mer oppsøkende virksomhet, utfordres kapasiteten. Mulighetene for deltakelse

i nasjonale og /eller regionale utviklingsprosjekter, vil eksempelvis også utfordres i en slik situasjon. Selskapets attraktivitet og omdømme kan i dette bildet bli skadelidende. Videre sammenslåing av kommuner vil gi økt press på behovet for tilpassinger av dagens drift, bemanningsdimensjonering og tjenestekapasitet. Ledig kapasitet i arkivmagasinet åpner imidlertid for nye muligheter.

3. Geografi og lokaliteter

Nåværende lokalisering berøres ikke og dagens lokaliteter er dekkende for kapasitetsbehovet. Arealbehov vil på sikt flate ut som følge av digitalt skapte arkiver og digitalisering av papirbaserte arkiver. Behovet for lesesalareal, fysisk lagringskapasitet, ordningsareal og arealer til konserveringsatelier, antas å avta på sikt.

4. Digitalisering

Digitaliseringsprosesser hos eierne når det gjelder kommunale og fylkeskommunale tjenester og støttefunksjoner intensiveres og påvirker selskapets kapasitet og innholdet i tjenestespekteret knyttet til e-Depot. Eierne har sammensatte behov for rådgivning på dette området og selskapet har behov for å styre forventningene på hva som kan ytes fra selskapets side. Samtidig kreves intensivering av betalbare tjenester som digitalisering av papirbaserte arkiver med sikte på å styrke økonomien i selskapet jfr bortfall av driftsinntekter.

5. Økonomi og lovgivning

Med fylkeskommunenes uttrekken vil driftsinntekts- og finansieringssiden i selskapet automatisk berøres. Dagens Buskerud og Telemark fylkeskommune har eierandeler på hhv 4,73 og 3,40 i 2018 (8 – 10% av 28 årsverk) og reduksjonen av årlige driftsinntekter på vel 2 mill. kroner, vil måtte kompenseres av gjenværende eiere dersom driften forøvrig skal opprettholdes som i dag. Med dagens flertallsregjering er det grunn til å tro at kommunereformen vil fortsette også etter 2020 og at antall eiere følgelig vil kunne reduseres ytterligere. Samlet grunnbeløp i driftsfinansieringen berøres direkte da den er knyttet til antallet eiere. Nettoøkning eller nettoreduksjon i antall eiere avgjør følgelig summen på grunnbeløpsfinansieringen. Den innbyggerbaserte andelen forblir uendret dersom kommuner slår seg sammen, men øker dersom nye eiere kommer til. Endringer av ansvar, oppgaver og ansettelsesvilkår som følge av reformene, vil følge av arbeidsmiljøloven og tilhørende bestemmelser.

5.2 Fremtidsbilde 2 - Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner går inn i IKA Kongsberg

Fremtidsbilde 2

Eierne Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner går inn i IKA Kongsberg

5.2.1 Konsekvenser, forutsetninger og risiki

1. Eierskap og organisering

Antall eiere vil i dette fremtidsbildet reduseres fra dagens 42 til 38 og bestå av både eksisterende primærkommuner og de to nye fylkeskommunene. Organiseringen av - og finansieringsmodellen til selskapet må harmoniseres og tilpasses. Dette fordi nåværende Akershus, Vestfold og Østfold fylkeskommuner inngår og som i dag har andre og ulike ordninger for sine arkivtjenester. Det vil stilles store krav til både styring, støttefunksjoner og lederskap for å dekke behovet for tjenester på en rasjonell og kostnadseffektiv måte.

2. Kapabilitet

Selv om antallet eiere stort sett er på samme nivå som i dag, er nok utfordringen likevel å finne på den personellmessige, fysiske og faglige kapasiteten. Dette som følge av at man i praksis skal håndtere arkivbehov og tjenester for fem av dagens fylkeskommuner, mot tidligere to. Ledelse, styring og faglig utvikling av personellressursene vil være særlig utfordrende hvis fagmiljøene befinner seg på ulike geografiske lokasjoner og har utviklet sin egen organisasjonskultur.

3. Geografi og lokaliteter

Det er ikke gitt at alle aktiviteter og tjenester bør samles på Kongsberg. Det kan være en løsning dels å samvirke med IKA Østfold og dels etablere et tilsvarende miljø nær Oslo. Dette for å utnytte lokaliteter og arealbehov i et formalisert nettverk. Eierkommunene i eksempelvis IKA Østfold, vil på mange måter være i den samme situasjon som IKA Kongsberg under Fremtidsbilde 1. Depotavtalen som Akershus fylkeskommune og syv primærkommuner i dag har med Arkivverket, vil opphøre i nær fremtid og følgelig må ny løsning finnes for disse evt. utvide kapasiteten lokalt.

4. Digitalisering

Digitaliseringsprosesser hos eierne når det gjelder kommunale og fylkeskommunale tjenester og støttefunksjoner intensiveres og påvirker selskapets kapasitet og innholdet i tjenestespekteret knyttet til e-Depot – behovet for rådgivning øker. Som følge av størrelsen på de fylkeskommunale organisasjonene som inngår i dette fremtidsbildet, vil dimensjoneringen på administrasjon og arkivtjenester måtte økes radikalt. En særlig utfordring i dag finner vi der saksbehandling hos eierne foregår med ulike saks- og arkivsystemer/fagsystemer, delvis automatisert saksbehandling og hvor ikke-kompatible teknologiske plattformer skal samvirke. Mulighetene for økt produksjon og salg av betalbare tjenester som digitalisering av papirbaserte arkiver øker.

5. Økonomi og lovgivning

Både kostnadssiden og inntektssiden berøres; særlig som følge av personellmessig styrking, investeringsbehov i lokaliteter og antallet innbyggere i regionen. Samlet grunnbeløp i driftsfinansieringen berøres direkte da den er knyttet til antallet eiere. Nettoøkning eller netto reduksjon i antall eiere avgjør følgelig summen på grunnbeløpsfinansieringen. Den innbyggerbaserte andelen forblir uendret dersom kommuner slår seg sammen, men øker dersom nye eiere kommer til. Avvikling av inngåtte selskapsavtaler og depotavtaler med ulike tidsfrister for oppsigelse og etablering av nye avtaler vil påvirke tidspunktet for når den nye organisasjonen kan komme i regulær drift. I den grad også ansatte skifter arbeidsgiver som følge av evt fusjonering eller får endringer i sine oppgaver, sitt ansvar og sine ansettelsesvilkår, vil arbeidsmiljøloven og tilhørende bestemmelser regulere dette.

5.3 Fremtidsbilde 3 - Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner, noen nye kommuner i regionen og drift av Statsarkivet inngår i IKA Kongsberg

Fremtidsbilde 3

Eierne Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner, noen nye kommuner i regionen og drift av Statsarkivet inngår i IKA Kongsberg

5.3.1 Konsekvenser, forutsetninger og risiko

1. Eierskap og organisering

Eierskapet vil øke fra dagens 42 eiere til 45 og bestå av både eksisterende primærkommuner, eksempelvis syv nye kommuner fra Akershus og de to nye fylkeskommunene. Organiseringen av - og finansieringsmodellen til selskapet må harmoniseres og tilpasses. Dette fordi nåværende Akershus, Vestfold og Østfold fylkeskommuner og de syv akershuskommunene inngår og som i dag har andre og ulike ordninger for sine arkivtjenester. Det vil stilles store krav til både styring, støttefunksjoner og lederskap for å dekke behovet for tjenester på en rasjonell og kostnadseffektiv måte. Forholdet til Statsarkivet avklares og mulighetsrommet må vurderes nærmere evt også i forhold til et Archon 3.

2. Kapabilitet

Antallet eiere og størrelsen på organisasjonene de representerer vil til sammen kreve en stor økning av bemanningen på alle tjenesteområder. Det kan bety utfordringer på rekrutteringssiden når det gjelder spisskompetanse, men også generell tilgang på IKT-kompetanse, tjenestedesignere, innovative planleggere og prosessledere.

3. Geografi og lokaliteter

Depotavtalen som Akershus fylkeskommune og syv primærkommuner i dag har med Arkivverket, vil opphøre i nær fremtid og følgelig må ny løsning finnes for disse. Drift av Statsarkivet på Kongsberg vil kreve tilleggsressurser av både faglig og administrativ art. Lokalitetene på IKA Kongsberg og Statsarkivet evt. et Archon 3 kan med fordel utnyttes samordnet både funksjonelt, administrativt og kapasitetsmessig.

4. Digitalisering

Konsekvensene og utfordringene knyttet til digitalisering er som for fremtidsbildene 1 og 2, men kravene til data- og informasjonssikkerhet og nødvendig overvåking vil øke som følge av geografisk distribuerte arkiver og den store datamengden som er lokalisert i eier- og partnervirksomhetene. IKA Kongsberg med sine eiere og partnere er ikke direkte utsatt for uregelmessige og tilfeldig inntrenging i datasystemene, men selskapet kan likevel være en inngangsport for videre aksess gjennom koplingen mellom selskapets servere og internett²⁵.

5. Økonomi og lovgivning

Både kostnadssiden og inntektssiden berøres; særlig som følge av personellmessig styrking, investeringsbehov i lokaliteter (Statsarkivet evt. Archon 3) og antallet innbyggere i regionen. Samlet grunnbeløp i driftsfinansieringen berøres direkte da den er knyttet til antallet eiere. Nettoøkning eller nettoreduksjon i antall eiere avgjør følgelig summen på grunnbeløpsfinansieringen. Den innbyggerbaserte andelen forblir uendret dersom kommuner slår seg sammen, men øker dersom nye eiere kommer til. Avvikling av inngåtte selskapsavtaler og depotavtaler med ulike tidsfrister for oppsigelse og etablering av nye avtaler eksempelvis med Arkivverket for overtakelse av driften av Statsarkivet, vil påvirke tidspunktet for når den nye organisasjonen kan komme i regulær drift. I den grad også ansatte skifter arbeidsgiver som følge av evt nedbemanning, fusjoner eller får andre endringer i sine oppgaver, sitt ansvar og sine ansettelsesvilkår, vil arbeidsmiljøloven og tilhørende bestemmelser for slike endringer komme til anvendelse.

²⁵ PST Trusselvurdering 4.2 2019

5.4 Fremtidsbilde 4 – Regionalt totalarkiv med Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner, flere nye kommuner og full samordning med Statsarkivet

Fremtidsbilde 4

Regionalt totalarkiv samt privatarkiv, med eierne Viken og Vestfold/Telemark fylkeskommuner, flere nye kommuner og full samordning med Statsarkivet.

5.4.1 Konsekvenser, forutsetninger og risiko

1. Eierskap og organisering

Eierskapet vil øke fra dagens 42 eiere til 73 og bestå av alle regionenes primærkommuner og de to nye fylkeskommunene. Regionen vil dekke en populasjon på ca. 1,6 mill. innbyggere. Organiseringen av - og finansieringsmodellen til selskapet må harmoniseres og tilpasses; sannsynligvis inn mot en nettverksorganisering eller en konsernstyringsmodell. Dette fordi nåværende Akershus, Vestfold og Østfold fylkeskommuner inngår og som i dag har andre og ulike ordninger for sine arkivtjenester. Det samme har enkelte kommuner i regionen. Det vil stilles store krav til både styring, administrative støttefunksjoner og lederskap for å dekke behovet for tjenester på en rasjonell og kostnadseffektiv måte.

2. Kapabilitet

Med regionalt totalarkiv herunder private arkiver menes at dokumentasjon forvaltes av IKA Kongsberg fra og med arkivdanningsfasen til bruksverdien for eierne opphører og at dokumentasjonen kan bevares i et permanent arkiv. Med andre ord at IKA Kongsberg overtar hele dokumentsyklusen fra dokumentet blir skapt til det blir endelig deponert.

3. Geografi og lokaliteter

Flere lokasjoner på grunn av mange små privatarkiv som ofte er knyttet opp mot museer. Dette er en særlig utfordring i tillegg til forhold omtalt i Fremtidsbilde 2 og 3 og som også vil angå Fremtidsbilde 4. Som en følge av reforhandlinger mellom Statsbygg og Statsarkivene i 2023, trer selskapet inn som eier og driver av bygningsmassen og på den måten får utvidet sin fysiske kapasitet. Alternativt oppføring av et Archon 3, utnyttelse av andre bygninger og frigjøring av areal ved økt digitalisering av papirbaserte arkiver.

4. Digitalisering

Konsekvensene og utfordringene er som for de forannevnte fremtidsbildene, men kravene til data- og informasjonssikkerhet og nødvendig overvåking vil øke som følge av geografisk distribuerte arkiver og den store datamengden som er lokalisert i eier og partnervirksomhetene. IKA Kongsberg med sine eiere og partnere er ikke direkte utsatt for uregelmessige inntrenging i datasystemene, men kan likevel være en inngangsport for videre aksess gjennom koplingen mellom selskapets servere og internett²⁶. Potensiell stor økning i mulige betalte digitaliseringsprosjekter grunnet mange eiere/partnere.

5. Økonomi og lovgivning

Både kostnadssiden og inntektssiden berøres; særlig som følge av personellmessig styrking, investeringsbehov i lokaliteter og antallet innbyggere i regionen. Samlet grunnbeløp i driftsfinansieringen berøres direkte da den er knyttet til antallet eiere. Nettoøkning eller nettoreduksjon i antall eiere avgjør følger summen på grunnbeløpsfinansieringen. Den innbyggerbaserte andelen forblir uendret dersom kommuner slår seg sammen, men øker dersom nye eiere kommer til. Avvikling av inngåtte selskapsavtaler og depotavtaler med ulike tidsfrister for oppsigelse og etablering av nye avtaler med eksempelvis Arkivverket og de mange eierskapene for privatarkiv, vil påvirke tidspunktet for når den nye organisasjonen kan komme i regulær drift. I den grad også ansatte skifter arbeidsgiver som følge av evt fusjonering eller får endringer i sine oppgaver, sitt ansvar og sine ansettelsesvilkår, vil arbeidsmiljøloven og tilhørende bestemmelser for slike endringer komme til anvendelse. Mulighetsrommet vil avhenge av rammene og intensjonene i en rekke andre lovbestemmelser i tillegg.

²⁶ PST Trusselvurdering 4.2 2019

6 Mulighetsrom og tilrådingar

6.1 Overordnet mål for utnyttelse av mulighetsrommet

Utnyttelsen av mulighetsrommet for fremtidig utvikling av IKA Kongsberg må ha som overordnet mål at alle tiltak gir direkte eller indirekte merverdi og økt nytte for eierne. I all hovedsak dreier dette seg om dekning av eiernes behov for tjenester, økt kvalitet på tjenestetilbudet, mer effektiv tjenesteleveranse og lavere kostnader enn om kommunen/fylkeskommunen skulle håndtere pålagte oppgaver selv eller via andre leverandører.

6.2 Lovarbeider som antas regulere mulighetsrommet

I tillegg til Arkivlovutvalgets arbeid, har Regjeringen nedsatt et utvalg som skal foreta en samlet gjennomgåelse av den eksisterende forvaltningsloven. Av mandatet til Forvaltningslovutvalget går det frem at et av formålene med utvalsarbeidet er en lov som legger forholdene til rette for - og som bygger på at mye av saksbehandlingen skjer eller vil skje digitalt. Arkivlovutvalget skal derfor etablere en god dialog med Forvaltningslovutvalget om håndtering av sammenfallende problemstillinger og overlappende spørsmål, slik at forslagene til reguleringer er godt koordinert og tilstrekkelig samordnet.

Selvstendige rettssubjekter som offentlige organer kan utøve en dominerende innflytelse over, er ofte underlagt offentlighetsloven. I enkelte tilfeller kan også private virksomheter være omfattet. Offentlighetsloven har således en mer omfattende definisjon av offentlige organer enn arkivloven. Offentlighetsloven ivaretar imidlertid ikke behovet for bevaring av dokumentasjonen ut over det tidsrommet virksomheten selv har behov for den. Arkivlovutvalget er derfor blitt bedt om å vurdere om arkivlovens definisjon av offentlige organer er hensiktsmessig avgrenset ut fra dette utgangspunktet. Utvalget skal også vurdere om dagens regulering av journalføringsplikten er hensiktsmessig. Dette gjelder både innholdet i reguleringen og selve virkeområdet for journalføringsplikten. For IKA Kongsberg vil det være tilrådelig å avvente utvalgenes konklusjoner som berører arkivområdet og som langt på vei vil foreligge per 2.4 2019.

6.3 Digitaliseringsfabrikken og Digitalarkivet sine roller og muligheter

IKA Kongsberg har startet oppbyggingen av en betalt digitaliseringstjeneste som innebærer digitalisering av arkiver skapt på papir. I første omgang testes tjenesten ut gjennom digitalisering av byggesaks- og eiendomsarkiver. Nytteverdien for eierne, kostnadseffektivisering og kvaliteten på tjenesten vil være avgjørende for betalingsvilligheten på denne typen tjenester. IKA Kongsberg bør derfor i de nærmeste årene skaffe seg oversikt over hvilket arkivmateriale som hyppigst er i bruk hos eierne og på det grunnlag synliggjøre arbeids- og arealbesparelser ved at papirbasert arkivmateriale deponeres og digitaliseres. Tilleggstjenester som pakking, henting og ordning av arkivmateriale bør også synliggjøres og tilbys til konkurransedyktige priser. I det IKA Kongsberg ikke er alene om å kunne tilby slike tjenester i markedet, blir det viktig å fortsette markedsføring og innsalg av denne typen tjenester overfor selskapets eiere. Regelverket for offentlige anskaffelser må selvsagt legges til grunn for slike innsalg.

Det er en nødvendig forutsetning for leveransen av denne type tjenester at IKA Kongsberg er løpende og godt oppdatert på utviklingen innen IKT-utstyr og IKT-programvare. Dernest sikre at IKA Kongsberg har en maskinpark av scannere/datamaskiner og programvare som sikrer pålitelig, effektiv drift og optimal produksjon. AI /maskinlæring vil sannsynligvis kunne overta arbeidet med eksempelvis kategorisering og ordning av scannet arkivmateriale i nær fremtid og derved effektivisere tjenestene ytterligere.

Arkivverket har i samarbeid med andre aktører i arkivsektoren arbeidet med å utvikle og nå videreutvikle «Digitalarkivet» til å bli en felles nasjonal portal for digital publisering av arkiv. Ambisjonen er å gjøre Digitalarkivet til hovedinngangen mot samfunnets arkiver, enten de er offentlige eller private. Etter hvert også uavhengig av hvilket medium eller format arkivene er skapt i - eksempelvis audiovisuelt og digitalt skapt arkivmateriale.

Gjennom Digitalarkivet vil eierne i IKA Kongsberg ha mulighet til å publisere scannet arkivmateriale på en plattform som er skreddersydd for arkivmateriale. Ved å publisere scannet arkivmateriale her, vil publikum i økende grad også bli oppmerksom på IKA Kongsberg og de arkivene som oppbevares der. Det antas å gi betydelige effektiviseringsgevinster ved at arkivene blir tilgjengelige digitalt og utnyttet direkte.

I IKA Kongsbergs «Strategi 2017 – 2020»²⁷ fremheves at selskapet skal både være «kostnadseffektivt» og «skape økt bevissthet om arkivets unike kildemateriale». Begge deler vil være mulig å oppnå ved å utnytte Digitalarkivet som publiseringsplattform og mulighetene som Digitaliseringsfabrikken åpner for.

6.4 Aktuelle muligheter i andre arkivinstitusjoner

Også andre sammenlignbare arkivinstitusjoner arbeider med utviklingsprosjekter som kan være aktuelle for IKA Kongsberg å høste lærdom av evt. også iverksette i egen region. Eksempelvis den nylig inngåtte prosjektavtalen mellom Arkivverket og IKA Vest-Agder som skal teste ut at IKA Vest-Agder drifter Statsarkivet i Kristiansand. Hovedformålet med prosjektet er å skape en enhetlig brukeropplevelse av arkivtjenester i Vest-Agder gjennom å utrede mulighetene for en varig og forpliktende løsning om betjening av statlige og kommunale arkiv i regionene. Prosjektet har forventet avslutning i mai 2020. IKA Kongsbergs beliggenhet i forhold til Statsarkivet Kongsberg, reforhandling av fremleieavtalen mellom Statsbygg og Statsarkivet i 2023 og ledig fysisk kapasitet i Statsarkivet, bør i overskuelig fremtid åpne for et tilsvarende utviklingsprosjekt i regi av IKA Kongsberg og Arkivverket. Mandatet bør ha fokus på fysisk, funksjonell og ressursmessig samordning av begge arkivinstitusjonene, likeledes avklare forholdet til regionalt totalarkiv med samordning av både offentlige og private arkiver.

IKA Trøndelag er også inne på noe av det samme gjennom sitt samarbeidsprosjekt med Trøndelag fylkeskommune og Statsarkivet (Dora) om å etablere et nytt regionalt arkiv for offentlige og private arkiver. I tillegg jobbes det med et fellesprosjekt sammen med 46 kommuner, fylkesmann, fylkeskommune og KS om digitalisering (DiguT) av kommunale og fylkeskommunale tjenester. Parallelt arbeider Trøndelag fylkeskommune for sitt vedkommende med seks andre fylkeskommuner om digitale løsninger for de fylkeskommunale tjenestene.



Lærdom kan også trekkes fra IKA Møre og Romsdals avtale med sine eiere om å levere felles personvernombudstjenester i henhold til innføringen av EUs personvernforordning (EU) 2016/679 GDPR. Arbeidet i Møre og Romsdal startet opp allerede i 2017 med tilrettelegging for slike fellestjenester inn mot fristen for å etablere forordningen i kommuner og fylkeskommuner som var 25. mai 2018. Prosjektet skal evalueres i løpet av andre kvartal i 2019. Innenfor regiongrensene for Viken og Vestfold/Telemark har ca. 80 kommuner og fylkeskommuner etablert rollen som personvernombud hver for seg. Selv om fristen for etablering av personvernombud er ute, kan IKA Kongsberg likevel initiere en løsning med felles personvernombud og kople forslaget til de pågående reformprosesser frem mot – og også etter 2020.

Bergen Byarkiv har sist høst for sin del etablert et utviklingsprosjekt med sikte på forbedring og gevinstrealisering ved mer helhetlige arkivprosesser. Prosjektet skal også belyse hvordan digitalisering og automatisering kan gi økt tilgjengelighet for brukere og mer effektiv utnyttelse av ressursene og arealbruken i arkivinstitusjoner. Arbeidet med å identifisere aktuelle arbeidsprosesser og kartlegging av selve arbeidsprosessenes praktiske forløp er kommet godt i gang og danner grunnlag for målretting og effektivisering av oppgaveløsninger og arbeidsmåter. Parallelt gjøres det en vurdering av å automatisere merkanthet og administrative oppgaver og derved omgjøre frigjorte stillingsressurser inn mot mer arkivfaglige oppgaver. IKA Kongsberg kan med fordel dra veksler på den metodiske fremgangsmåten og tilnærmingen som Bergen Byarkiv benytter, men selvsagt tilpasse opplegget til lokale forhold på Kongsberg.

²⁷ Jfr IKA Kongsberg - Handlings- og økonomiplan 2018 - 2021

6.5 Muligheter innen regionreformarbeidet i Viken fylkeskommune og Vestfold/Telemark fylkeskommune

For region Viken er alle de interkommunale og interfylkeskommunale samarbeid nå kartlagt. Videre bearbeiding og beslutninger om hvilke eierskap som fylkeskommunen skal videreføre og hvordan fylkeskommunen skal utøve sitt eierskap, er så langt ikke gjennomført. Det er imidlertid bebudet et nytt beslutningsgrunnlag som i nær fremtid vil avklare dette forholdet nærmere. Inntil videre vil man gjøre færrest mulige endringer i sine eierskap – også på arkivområdet. I reformarbeidet har man som generell policy å satse tungt på digitalisering og ny teknologi så langt dette er mulig og hensiktsmessig. Egne arbeidsgrupper for arkiv og digitalisering og med representanter fra de nåværende tre fylkeskommunene, er nedsatt til å arbeide med disse spørsmålene. Beslutninger for øvrig som berører arkiv er at den nye fylkeskommunen skal organiseres etter et parlamentarisk styringssystem og hvor arkivtjenester vil sortere under ansvaret til Fylkesråden for finans, administrasjon og klima. Arkivleder skal ansettes innen utgangen av april 2019 og anbudsforespørsel for anskaffelse av nytt sak og arkivsystem er allerede sendt ut i markedet.

For Vestfold/Telemark fylkeskommune har Fellesnemda i månedsskiftet november/desember 2018 gjort en bestilling til hovedprosjektleder om å lage et beslutningsgrunnlag for hvilke av de interkommunale samarbeidene som fylkeskommunen skal videreføre sitt eierskap i og hvilke man bør trekke seg ut av. En egen Komite for eierskap er nedsatt for å arbeide videre med disse spørsmålene, men arbeidet er i en svært tidlig fase og på et helt overordnet nivå foreløpig. Man er imidlertid generelt opptatt av organisasjonsformer og forenklinger for interkommunale samarbeid og har i denne forbindelse fått utarbeidet en betenkning fra et advokatmiljø om muligheter og begrensinger som ligger i den såkalte «samvirkemodellen». Det praktiske innholdet i forholdet til eksempelvis digitalisering, privatarkiver og offentlige arkiver er noe man vil ta tak i først etter 2020. Det er for øvrig liten eller ubetydelig kontakt med de tilsvarende arbeidene om interkommunale samarbeid som foregår i Viken fylkeskommune. Interkommunale samarbeid og arkivtjenester står ellers ikke høyt på den politiske dagsorden for reformarbeidet i Vestfold/Telemark fylkeskommune p.t.

For begge regionreformprosessene vil det være aktuelt for IKA Kongsberg å være offensive og proaktive i å tilby sin ekspertise som eksterne arkivfaglige rådgivere overfor eierne, særlig inn mot arbeidet i nedsatte arbeidsgrupper og komitéer. Herunder også viktig at arkivfaglige hensyn blir ivaretatt når kommuner og fylkeskommuner inngår nye formelle avtaler overfor ulike leverandører og samarbeidspartnere. IKA Kongsberg bør løpende markedsføre og tilby sin ekspertise parallelt med de pågående utviklingsprosesser i lys av region- og kommunereformene.

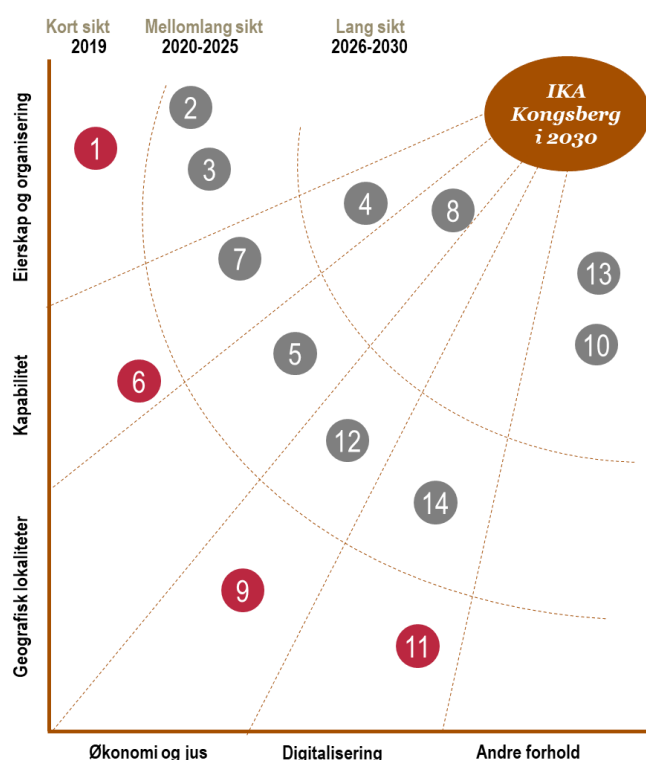
6.6 Andre strategiske satsinger innenfor mulighetsrommet

- Samordning av statsarkiv og regionale arkivinstitusjoner fysisk, funksjonelt og ressursmessig. Avklare selskapet sitt forhold til å bli totalarkiv og til samordning av offentlige og private arkiver. Utvide depotkapasiteten gjennom bygg- og eierfusjonering av Statsarkivet på Kongsberg og IKA Kongsberg samt etablere et full skala «IKA-miljø» nær Oslo. Større næringslivsbedrifter i regionen kan også tilbys arkivtjenester fra IKA Kongsberg dersom tjenestene ligger innenfor selskapets formål, kapasitet, datasikkerhet og økonomiske rammer.
- Proaktiv innsats for at Viken fylkeskommune skal tre inn i eierskapet til Buskerud, Akershus og Østfold fylkeskommuner, og at Vestfold/Telemark fylkeskommune for sitt vedkommende skal tre inn i eierskapet til Telemark fylkeskommune. Fordeling av alle fylkeskommunale deponier på hhv IKA Kongsberg, IKA Østfold og evt. et nytt IKA Oslo.
- Intensivere digitaliseringsarbeidet gjennom en vesentlig styrking og utvidelse av selskapets kapabilitet på IKT og Digitalisering.
- Ta initiativ til å være prosjektvertskap og delta aktivt i nasjonale arkivutviklingsprosjekter for eksempel om muggsanering og digitalisering. Promotere tjenester, erfaringer og tilby kompetanseoverføring hvor IKA Kongsberg er i front. I 2018 ble det etablert en særskilt finansieringsordning for digitaliseringsprosjekter i kommunesektoren. De som ønsker å bli med i ordningen betaler inn et engangsbeløp. Kommunaldepartementet trer også støttende til og bidrar også med penger - en samlet pott på oppimot kr 250 millioner.

- For å kunne håndtere de mange og ulike nasjonale digitaliseringsprosjektene, etableres det i mange regioner formelle samarbeidsnettverk. Senest 30.1 2019 ble samarbeidsavtale om nettverket Digi Rogaland signert – en samarbeidsavtale mellom rogalandskommunene, Rogaland fylkeskommune, KS Rogaland, og Fylkesmannen i Rogaland. Ambisjonen til Digi Rogaland er at innbyggerne skal få de samme digitale tjenestene, uavhengig av hvor i regionen de bor. En rekke andre nettverk på kommunale og fylkeskommunale tjenesteområder etableres nå over hele landet. Inn mot slike og lignende nettverk i egen region bør IKA Kongsberg spille en proaktiv rolle dels for selv å lære, dels for å tilby tjenester og dels for å sikre at arkivfaglige hensyn ivaretas.
- Stille krav om – og tilby faglig rådgivning/støtte vedrørende implementering av arkivplan og NOARK 5 standard i alle reformprosessene i kommuner og fylkeskommuner jfr IKA Kongsbergs utredningsarbeid om en interkommunal arkivkjerne (2013).
- Tilby økt rådgivning og opplæring i arkivplanarbeid, prosjektstyring, prosessledelse, tjenstedesign, digitalisering og strategisk planlegging. Tilby å utvikle nye maler, implementere standarder og bruk av metodiske fremgangsmåter for nye arbeidsprosesser.
- Rådgivningstjenesten i selskapet bør ha karakter og profil som oppsøkende virksomhet, være offensiv og interaktiv i sin utøvelse. Satsingen på ambulerende fagseminarer og workshops i kommuner og fylkeskommuner bør fortsette og kanskje styrkes også. Dette gjelder uavhengig av valg av fremtidsbilde.

7 «Veikart 2030» - premisser og mulig modell for retningsvalg

Modellene under er tatt med for å illustrere hvordan mulighetsrommet og retningsvalget for IKA Kongsberg kan presenteres på en enkel, oversiktlig og konkret måte. I en slik modell kan eventuelle tiltak som IKA Kongsberg bestemmer seg for å iverksette; nummereres, beskrives og koples mot selskapets retningsvalg nærmere behandlet under kapittel 5 i denne rapporten. Konkretiseringen og beskrivelsen av både retningsvalg og tiltak må for øvrig koples til selskapets styringsdokumentasjon og strategiske beslutninger.



Område	Tiltak Nr	Anbefaling
Eierskap og organisering	1	
Kapabilitet		
Geografi og lokaliteter		
Digitalisering		
Økonomi og jus		
Andre forhold		

8 Dokumentasjon og respondenter fra intervju/samtaler

Nedenfor har vi i alfabetisk rekkefølge sammenstilt kilder som er benyttet som grunnlag i denne rapporten og hvilke nøkkelpersoner og instanser som er intervjuet.

- Arkivdepot for Midt-Telemark kommune (Fellesnemnd for den nye kommunen sak 65/18)
- Arkivloven med tilhørende forskrifter (Arkivforskriften og Riksarkivarens forskrift per 2018)
- Desentralisering av oppgaver fra staten til fylkeskommunene (Høringssvar fra KDRS 27.3 2018)
- Digitalarkivet og utviklingen av www.digitalarkivet.no
- En interkommunal arkivkjerne – forstudie av 6.12 2013
- Felles personvernombud for eierkommunene – prosjektbeskrivelse IKA Møre og Romsdal (2017)
- IKA Kongsberg – Kartlegging og vurdering av arkivtjenester og kostnader (PwC – 2016)
- IKA Kongsberg – Kartlegging av eierfinansiering og endringer i eierskapet - Trygve Sivertsen AS (2017)
- IKT-samarbeid i kommunal sektor (KS FoU og PwC – 2015)
- Innspill om arkiv ved etableringen av Viken fylkeskommune (Brev fra IKA Kongsberg 31.1 2018)
- Innst. 91 S (2018 – 2019) fra Stortingets Familie og kulturkomité
- Interkommunalt samarbeid – konsekvenser, muligheter og utfordringer – IRIS 2013
- Juridiske hindringer for bruk av skyttjenester – Kommunal og moderniseringsdepartementet – (2018)
- Kartlegging av oppgave og ansvarsfordelingen på arkivfeltet - Oslo Economics mfl (2018)
- Kommunereform – veileder i dokumentasjonsforvaltning og arkiv – Riksarkivarens samarbeidsprosjekt «Samdok²⁸» 2018
- Kompetansekravene i fm digitaliseringssamarbeidet DigiRogaland – Stavanger kommune 2018
- Metodebeskrivelse for utvikling og forbedring av arbeidsprosesser i Bergen Byarkiv (2019)
- Møtereferat - Om arkivinstitusjonenes framtidige samarbeid og organisering i våre regioner (14.3 2018)
- Nye muligheter i nye landskap – Arkivorganisering i Nederland og Sverige (ABM-skrift nr 21 2005)
- Oppdatert kunnskapsgrunnlag på digitaliseringsområdet (KS FoU og Rambøll 2018)
- Prosjektavtale mellom Arkivverket og Interkommunalt arkiv Vest-Agder IKS for «Pilot Agder» 2018
- Styringsdokumentasjon internt i IKA Kongsberg – herunder gjeldende selskapsavtale, handlings- og økonomiplan 2018 - 2021, retningslinje for daglig leder (2018) og Årsmelding 2017
- Søknadsskjema for utviklingsmidler for arkivsektoren 2018 – Bergen byarkiv
- Trusselvurdering 2019 – PST 4.2 2019
- Valg av arkivdepotleverandør for nye Sandefjord kommune – Bystyresak 16/150
- Veien fram går først tilbake – utvikling av det kommunale arkivlandskapet (Bjørn Bering 2016)

Nøkkelpersoner og instanser som er intervjuet eller gjennomført samtaler med er:

- Styret, daglig leder og teamledere i IKA Kongsberg
- Riksarkivaren
- 3 avdelingsledere i Arkivverket
- Daglig leder IKA Trøndelag
- Daglig leder IKA Møre og Romsdal
- Prosjektleder «Pilot Agder»
- By-arkivaren i Bergen
- Prosjektleder og påtroppende fylkesrådmann i Viken fylkeskommune
- Fylkesdirektør for finans, administrasjon og klima i Viken fylkeskommune
- Prosjektleder og påtroppende fylkesrådmann i Vestfold og Telemark fylkeskommune
- Prosjektleder for Komité Eierskap i Vestfold og Telemark fylkeskommune

²⁸ Samla samfunnsdokumentasjon